



Programme des Nations Unies pour le Développement
Le Centre d'Oslo sur la Gouvernance



**Renforcer la gouvernance
démocratique pour réduire la
pauvreté**

Le Centre d'Oslo sur la Gouvernance : présentation et activités

1 PNUD : Programme des Nations Unies pour le Développement
BDP : Bureau de Développement des Politiques
SURF : Centre d'Appui Sous Régional
OGC : Centre d'Oslo sur la Gouvernance
DGG : Groupe Gouvernance Démocratique

2 Le Groupe sur la Gouvernance Démocratique comprend des conseillers à New-York, à Oslo et au sein des 9 Centres d'Appui Sous-Régionaux.

Au sein du système des Nations Unies, le PNUD occupe la place de chef de file¹ dans la promotion de la bonne gouvernance pour le développement humain. Le BDP du PNUD met en oeuvre un réseau global pour la gouvernance fondé sur les conseillers, la gestion de la connaissance et des partenariats avec diverses organisations et bailleurs de fonds. Ce réseau constitue le DGG. Le Centre d'Appui Thématique sur la Gouvernance, à savoir le Centre sur la Gouvernance d'Oslo, représente la plus récente entité d'appui du réseau global de soutien aux politiques du DGG².

PRESENTATION DE L'OGC : Pourquoi ?

« ...si nous souhaitons renforcer la démocratie dans les pays, nous devons reconnaître qu'il ne s'agit pas d'un simple évènement. Ce n'est pas simplement une élection, mais un processus de long terme... »

M M Brown, Administrateur du PNUD

La gouvernance représente un secteur d'intervention majeur au sein de la coopération internationale. Elle constitue l'une des thématiques principales du PNUD. Plus que jamais, de nombreux pays travaillent à la mise en place d'une gouvernance démocratique. Le défi est de mettre en place des institutions et des processus qui répondent davantage aux besoins des citoyens ordinaires, notamment des pauvres. Le PNUD à travers son réseau construit des partenariats et partage des méthodes de participation et d'efficacité à tous les niveaux de responsabilisation. Dans la logique de son intervention, le PNUD concentre son action sur l'aide aux pays dans la mise en place et le partage de solutions, face aux défis posés par la gouvernance démocratique, l'éradication de la pauvreté, la prévention des conflits et la reconstruction, l'énergie et l'environnement, les nouvelles technologies de l'information et de la communication et le HIV/SIDA. L'intervention du PNUD a pour objet le renforcement des capacités dans chacun de ces domaines. C'est notamment dans cet objectif que le PNUD a mis en place un centre thématique sur la gouvernance qui doit renforcer les programmes d'activités et le rôle de conseil du PNUD dans le domaine de la gouvernance. L'OGC assiste les bureaux de pays dans leur coopération avec les gouvernements, les organisations de la société civile et les citoyens dans les pays en développement. L'OGC ambitionne d'aider les pays dans la mise en œuvre des réformes démocratiques nécessaires pour atteindre les Objectifs du

Millénaires pour le Développement. Le Centre possède une compétence et un intérêt particulier dans les domaines suivants :

- l'accès à la justice,
- les droits de l'homme,
- la société civile,
- la prévention des conflits.

Comment :

Au regard de son mandat l'OGC a adopté une méthode de travail qu'il met en œuvre autour de trois activités principales, ce sont :

- Le plaidoyer, la communication et les partenariats.

Le Centre saisit et crée les opportunités afin de présenter et de discuter les priorités en matière de gouvernance. L'objectif est d'établir de nouveaux liens, et de renforcer ceux existants, avec des institutions de recherches et des organisations professionnelles. L'OGC aide à l'établissement de coopération avec des institutions de recherches innovantes et les gouvernements, que ce soit au Nord ou au Sud. Le renforcement de ces partenariats externes vise à améliorer le travail du PNUD mais surtout à accroître le bénéfice de l'action du PNUD pour les pauvres.

L'OGC est donc en contact avec de nombreux gouvernements, institutions de recherches et organisations de la société civile qui ont des engagements, des expériences et une expertise dans le domaine de la gouvernance démocratique. Grâce à ces dialogues et ces interactions de plus en plus importantes, le Centre cherche à appuyer la capacité du PNUD à fournir une aide pertinente et effective dans le domaine. Les conférences, les groupes de travail et les séminaires organisés par le Centre constituent des opportunités de réflexions et de débats sur les problématiques fondamentales de la gouvernance démocratique. Plaidoyer pour le changement, informer le public et encourager les engagements sont les facteurs importants dans la mobilisation d'appui en vue de la réalisation des Objectifs du Millénaire pour le Développement.

- La synthèse des connaissances :

L'OGC produit des analyses et des recherches de grandes qualités qui permettent d'informer et de renforcer l'approche globale du PNUD ainsi que les programmes nationaux. Le Centre travaille à la synthèse et à la capitalisation des connaissances et des pratiques existantes dans les domaines qui le concerne, à la mise en avant de nouvelles idées et à leur diffusion auprès des bureaux nationaux. Le Centre joue un rôle important dans la promotion d'un environnement favorable au partage des expériences et de la connaissance ainsi qu'au renforcement des collaborations au sein du réseau sur la Gouvernance Démocratique du PNUD. A cette fin, le Centre conduit et lance des recherches afin d'élargir les connaissances et de comprendre les principaux obstacles et facteurs de la gouvernance démocratique et de la réduction de la pauvreté. Il procède à la compilation, l'évaluation et l'examen du savoir existant

3 Ce programme offre au personnel, la possibilité de réfléchir, de codifier et de discuter des problématiques plus spécifiques. L'objectif de ce programme est de renforcer les programmes et les plaidoyers du PNUD en favorisant de nouveaux axes de recherches définis du fait de leur expérience de terrain.

ainsi que des outils opérationnels développés en vue d'aider les pays à mettre en place une gouvernance démocratique. Le centre facilite les discussions au sein du réseau thématique et alimente le réseau électronique d'échanges interne au PNUD et couvrant les cinq domaines d'intervention prioritaires. Le Centre gère le programme de bourse de recherche du PNUD dans le domaine de la gouvernance³.

- Le conseil et l'élaboration d'outils pour une meilleure efficacité de l'action.

Cette activité est fondée sur l'innovation, la connaissance et le conseil avec pour objectif de soutenir les initiatives en matière de gouvernance démocratique des programmes de pays en développement. Le Centre aide les bureaux du PNUD auprès de ces pays à développer des approches et des programmes en procurant des conseils et des outils pratiques.

Tout en participant à la définition d'une approche globale en matière de gouvernance démocratique, la mission centrale de l'OGC réside dans la fourniture de conseils et d'aide pour la planification et la mise en œuvre des programmes dans le domaine. Au travers de missions, d'examen de propositions et du réseau électronique d'échanges de la pratique gouvernance du PNUD, les conseillers du Centre d'Oslo contribuent à consolider le travail du PNUD dans le domaine. L'élaboration de documents fondamentaux sur la gouvernance démocratique procure aux collègues oeuvrant sur le terrain des outils pratiques pour développer leur approche et leur programmation dans le cadre de leur coopération avec les partenaires au développement.

PRÉSENTATION DES ACTIVITÉS :

Au regard de son mandat et de ses méthodes, l'OGC entend concrétiser son action en développant pour l'année 2003 les activités suivantes.

1- L'OGC ambitionne de devenir un Centre d'Excellence en Gouvernance Démocratique.

A cette fin, il souhaite produire un savoir innovateur et pratique ainsi que des conseils pour les programmes de pays en développement, ce en collaboration avec le DGG au siège et dans les SURFs. Dans cette perspective, l'OGC a entrepris, ou est sur le point d'entreprendre :

- en collaboration avec International IDEA et d'autres partenaires, des recherches sur des problématiques afférentes aux partis politiques, sur les réformes constitutionnelles et judiciaires dans les pays en transition, sur les relations entre la prévention des conflits la construction de la paix et le développement (au long terme) dans les États fragiles ;
- une cartographie sur le genre et les Droits de l'Homme afin d'alimenter une note de stratégie sur ces thèmes ;

- des recherches et une conférence en vue de partager et d'élargir le savoir sur les problématiques fondamentales de la démocratie et de la gouvernance participative, incluant les considérations relatives au problème des obstacles à la gouvernance démocratique et à l'éradication de la pauvreté ;
- l'élaboration et la diffusion de la note de stratégie du PNUD sur l'accès à l'information ;
- la collaboration entre les différents groupes thématiques et la tenue d'un groupe de travail sur la réforme du secteur de la justice et de la sécurité ;
- produire une cartographie mondiale sur les activités dans le domaine des Droits de l'Homme ;
- éditer la publication du DGG sur l'accès à la Justice ;
- examiner et revoir la gestion du programme de gouvernance multi sectoriel au Nigéria, en Indonésie, etc. en vue d'en tirer les leçons et les bonnes pratiques ;
- aider à la réalisation d'un groupe de travail inter-thématique sur le genre et la gouvernance avec l'Unité Genre du BDP ;
- accueillir et encadrer six titulaires des bourses de recherche sur la gouvernance du PNUD ;
- faciliter et animer le réseau électronique d'échanges du PNUD sur les droits de l'homme, HURITALK ;
- organiser, en collaboration avec deux autres conseillers en Accès à la Justice, des consultations régionales sur la stratégie en vue de rendre les systèmes de justice plus favorables aux pauvres et au genre, avec l'organisation d'une conférence interrégionale qui permettra de développer des outils destinés aux acteurs du secteur de la justice ;
- donner des conseils et effectuer des missions afin de soutenir les bureaux du PNUD installés à travers le monde ;
- Examiner et revoir les projets soumis pour financement par le Fond d'Affectation Thématique.

Ces activités doivent conduire à une synthèse des connaissances actuelles dans les domaines d'intervention de l'OGC, à générer de nouvelles idées et à les rendre disponibles aux collègues travaillant sur le terrain. Ces derniers seront également renforcés par l'assistance fournie par l'OGC, au travers de conseils pratiques et politiques, dans le développement de l'approche et des programmes.

2- L'OGC renforce ses liens et en développe de nouveaux avec les gouvernements les institutions de recherches (du Nord et du Sud).

Cela a pour objectif général de parvenir à des recherches et analyses de haut niveau qui permettent d'alimenter et de renforcer l'approche globale du PNUD ainsi que les programmes nationaux. La mise en place de ces partenariats peut également avoir des thématiques plus précises, telles que la lutte contre la corruption. L'OGC souhaite initier en 2003 un réseau sur cette thématique.

Dans ce cadre, les activités suivantes sont prévues :

- visiter les agences gouvernementales et les organismes de recherches afin de mettre en place des partenariats ;
- travailler avec les responsables du DGG afin de maintenir le groupe thématique au fait des institutions de recherches et des initiatives ;
- travailler et développer des liens de travail avec International IDEA, CODESRIA et d'autres institutions comparables dans les régions en développement ;
- compiler, évaluer et examiner les indicateurs de gouvernance existants en collaboration avec le bureau chargé du Rapport annuel sur le développement humain, le DGG et les principaux acteurs du secteur ;
- maintenir les rapports existants avec les gouvernements et les organismes de recherche intervenant dans les domaine de concentration de l'activité du PNUD ;
- développer, en collaboration avec Transparency International en Norvège et le conseiller anti-corruption du DGG, l'information et l'éducation sur la lutte contre la corruption dans les pays en développement ;
- préparer un document sur la corruption et la reconstruction post-conflit pour la sous-thématique anti-corruption.

3- Favoriser des opportunités d'échanges et de communication sur les priorités globales concernant les problématiques liées à la gouvernance.

L'OGC soutient et renforce la participation du BDP à des conférences internationales, organise des présentations, des séminaires et autres activités, pour renforcer le travail du PNUD et du système des Nations Unies en faveur de la gouvernance démocratique, de l'éradication de la pauvreté et des autres Objectifs du Millénaire pour le Développement. L'OGC aide à l'organisation de la Conférence de Bergen sur l'OMD-8 en collaboration avec le gouvernement de la Norvège et le Chr. Michelsens Institute.

4- Développer les axes de support professionnels pour soutenir et communiquer sur les objectifs et les activités de l'OGC.

Cela comprend la stratégie de communication du Centre, la mise à jour de son site internet, la publication d'un bulletin d'information, l'organisation et le suivi de formations.



Oslo Governance Centre

Inkognitogaten 18,
N-0256 Oslo, Norway

oslogovcentre@undp.org
www.undp.org/oslocentre

Tel: +47 22 12 27 00
Fax: +47 22 12 27 01